

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5035

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הבריאות	23.12.2024	25.05.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	23.12.2024	8001356957

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

האופציות בכפוף לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	25.05.2025	31.12.2025	15.10.2025	30,076,161	12,531,730	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.מ.ד.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	25.05.2025	31.12.2025	15.10.2025	6,660,194	2,775,080	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103		

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.10.2025	0	15.01.2026	0	7,519,038	שקלים ישראליים חדשים	

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אגודה לבריאות הציבור (ע"ר)	580016103	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.01.2025	0	31.03.2026	0	5,012,692	שקלים ישראליים חדשים	

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (3)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.10.2025	0	15.01.2026	0	1,665,048	שקלים ישראליים חדשים	

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (4)
הערות:
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ח.מ.ד. חדשנות בנרקולוגיה בע"מ	515128031	סטטוס ספק	סוג ספק

פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
16.01.2026	0	31.03.2026	0	1,110,032	שקלים ישראליים חדשים	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם ח.מ.ד חדשנות בנרקולוגיה בית אלמוג ועם האגודה לבריאות הציבור (להלן - **הספקים**) לטובת הפעלת מרכזים לטיפול תרופתי לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים (להלן - **המרכזים**).
- המרכזים מספקים לאוכלוסייה זו תחליף סם (מתדון ופופנפין), המסייע להם לתפקד במידת האפשר בהתאם למגבלותיהם ומונע מהם התדרדרות לרכישה ושימוש בסמי רחוב, תוך סיכון עצמם וסיכון הציבור הרחב. במרכזים מתבצעת גם פעילות לאיתור וטיפול של מחלות זיהומיות בדגש על הפטיטיס C.
- המרכזים לטיפולים תרופתיים לאוכלוסייה אשר מכורה לסמים בישראל הוקמו בשנות ה-80 עם התחלת השימוש הנרחב בסם ההרואין. מטופלים אשר לא הצליחו להיגמל מספר פעמים נדרשו לקבל טיפול תרופתי, המשמש כתחליף סם ומאפשר להם להיגמל מצריכת הסמים המסוכנים.
- בשנת 2014 התקשר המשרד לראשונה עם הספקים בפטור ממכרז.
- בשנת 2016 פרסם המשרד שני מכרזים חדשים לצורך אספקת השירות, ובשני המקרים הוגשו עתירות לבית הדין אשר גרמו בסופו של דבר לביטול המכרז.
- בעקבות ביטול המכרז, ועדת הפטור אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הספקים כאשר הארכה האחרונה ניתנה

- ביום 03.07.2023 עבד התקופה שמיום 03.07.2023 ועד ליום 31.12.2024, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
7. בשנים האחרונות ניסה המשרד להסדיר את ההליך המכרזי באופן הבא:
- 7.1. במהלך שנת 2018 ביצעו הגורמים המקצועיים במשרד עבודה לצורך גיבוש המכרז מחדש בשים לב לנקודות התורפה שהועלו בעתירות.
- 7.2. בשנת 2019 נדרש המשרד לספק שירותים גם למכורים שאינם מצליחים להיגמל לאורך זמן מאלכוהול, זאת בעקבות הודעת משרד הרווחה על הפסקה במתן שירותים אלו. בעקבות כך, ובשל הדמיון הקיים בתהליכי העבודה הרלוונטיים לשתי ההתמכרויות שצוינו לעיל, הוחלט להכניס גם את שירות הגמילה מאלכוהול למכרז.
- 7.3. במהלך שנת 2019 עשה המשרד עבודה מקצועית לתמחור מחדש של השירות, ובסוף שנת 2019 התקבל אישור של ועדת התעריפים המשרדית לתעריף החדש.
- 7.4. לאחר אישור התעריף החל המשרד לעסוק בגיבוש המפרט המכרזי. במסגרת עבודת ההכנה למכרז, נערכה ע"י אגף הרכש בדיקה לבחינת ההתאמה בין התעריף לבין השירותים הניתנים בפועל. בדיקה זו העלתה פערים משמעותיים בין המודל הכלכלי והשירותים המבוקשים.
- 7.5. בשנת 2020, בעקבות מגפת הקורונה והסטת המשאבים במשרד להתמודדות עם הנגיף, הופסק ההליך המכרזי.
- 7.6. ביום 04.04.22 פנה המשרד לבקשת הארכת התקשרות בפטור עם הספקים. לאחר דיון בוועדת הפטור, חברי הוועדה ביקשו לקבל לו"ז מפורט להליך המכרזי. בעקבות דיונים ממושכים בין סגן החשב הכללי לבין היחידות המקצועיות במשרד, אודות הלו"ז המכרזי הצפוי הארוך וחוסר הסברים על כלל ההתנהלות החריגה בכל הנוגע להתקשרות זו, הבקשה לא הועלתה לדיון נוסף בוועדת הפטור.
- 7.7. ביום 04.06.23 התקיים דיון עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד יחד עם יחידת בריאות הנפש במשרד, בניסיון להבין את המורכבות שיש במכרז והסברת הצורך בלוחות זמנים כה ארוכים. בדיון הוצגו כלל האלמנטים המאתגרים שביציאה למכרז:
- 7.7.1. איתור מבנים - קיים קושי משמעותי באיתור מבנים העומדים בנהלי השירות.
- 7.7.2. פערי מידע - לא קיים במשרד מידע שיאפשר לשקף במכרז נתונים מספקים עבור ספקים פוטנציאליים לצורך הגשת הצעות. המשרד נדרש לבצע איסוף מידע משמעותי שעתיד לכלול אף עיון ואיסוף מידע מתיקים פרטניים כדי להשלים את הפער. בנוסף, נדרשת מערכת מחשוב שתתמוך באיסוף מידע.
- 7.7.3. תעריף - התעריף עשוי להוות נקודת מחלוקת קשה, להוביל להתדיינות משפטית ואף כאן לייצר יתרון לנותני השירותים הקיימים. נדרש מעבר לשיטת תמורה המבוססת על הצעת מחיר והדבר דורש ביצוע סקר שוק, שיתוף ציבור וניתוח כלכלי עמוק.
- 7.7.4. ניצול משאבים יעיל - במשך השנים נוצר פער ניכר בין נוהל השירותים (להלן - **הנוהל**) והתמחור שהותאם לו לבין מתן השירותים בפועל. עולה, כי ישנם משאבים רבים שניתנים ואינם מנוצלים ואינם מותאמים לאוכלוסייה המטופלת.
8. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 03.07.2023 הציג המשרד לו"ז מכרזי כך שהצפי לסיימו הוא דצמבר 2024.
9. המשרד מעדכן כעת כי בימים אלו עובדת היחידה עם גורמים נוספים רבים (ובניהם הלשכה המשפטית, תקציבים, חשבונות, המחלקה לטיפול בהתמכרויות, אגף רוקחות, אגף הביטחון ואגף הנכסים) על מנת לסיים את הליך כתיבת הנוהל שלא עודכן במשך כשני עשורים והוא הבסיס לתכולות המכרז וממנו ייגזר התמחור.
10. כמו כן, ישנה בדיקה מעמיקה להתאמה לתקנות ולחוק שעל פיו ניתן השירות. כל זאת נעשה לאחר איסוף נתונים גדול ואחרי ירידה לשטח להבנת השירות. המשרד מציין כי הגורמים הרבים השותפים לתהליך אינם בהכרח חלק מועדת המכרזים ויש לקחת זאת בחשבון בלוחות הזמנים.
11. לדברי המשרד העיכוב בלו"ז המכרזי נבע ברובו מקשיים בכתיבת הנוהל, אילוצי מלחמת חרבות ברזל הכוללים היעדרות עובדים במילואים ותוספת משימות לא צפויות ברמת דחיפות גבוהה יותר. עם זאת, המשרד מבהיר כי על אף הקשיים העבודה לא הוקפאה, היחידה המקצועית גיבשה מסמך מדיניות מפורט המתעמק בכל השירותים שיינתנו במסגרת המכרז וחלה התקדמות רבה.
12. יצוין כי תחילה לא הועבר ע"י המשרד לו"ז מכרזי אך לאור הנחיית, סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ביצע המשרד סדר בתהליך והתקבל לו"ז מכרזי ריאלי שהמשרד מסוגל לעמוד בו:
- 12.1. תמחור השירות: חודשיים (1.5.2025–30.6.2025)
- 12.2. תעודף השירות: חודש (1.7.2025–31.7.2025)
- 12.3. קיצור הנוהל: חודשיים (1.5.2025–30.6.2025)
- 12.4. גיבוש עקרונות המכרז: 3 חודשים (1.5.2025–31.7.2025)
- 12.5. סגירת נוסח המכרז: חודש (1.8.2025–31.8.2025)
- 12.6. פרסום המכרז: 1.9.2025

- 12.7. תקופה בין פרסום המכרז לבין הגשת ההצעות: 3 חודשים (30.11.2025–1.9.2025)
- 12.8. בדיקת ההצעות: 3 חודשים (28.2.2026–1.12.2025)
- 12.9. חתימה על הסכמים: חודש (31.3.2026–1.3.2026)
- 12.10. תקופת התארגנות הספקים: 0–6 חודשים (30.9.2026–1.4.2026) - בהתאם לשאלה האם ייבחר ספק חדש או קיים, וכן בהתאם למציאת והתאמת מבנה מתאים.
13. המשרד הסביר כי מדובר במכרז שבוצע בו הליך מיון מוקדם (PQ) וניגשו אליו 6 ספקים כך שהליכי המכרז מתבצעים תוך שיח עם הספקים הפוטנציאליים בהנחה שהדבר יעזור להצלחת המכרז.
14. כמו כן, לאחר בירורים מול הגורמים האמונים על המכרז, נראה כי הלו"ז שהועבר אמנם דורש תקופה ארוכה מהתקופה שביקש המשרד תחילה אך בניגוד לפעמים הקודמות, נראה כי מדובר בלו"ז ריאלי שניתן לעמוד בו. בנוסף, כוח האדם שהיה חסר בשנה האחרונה חזר, מה שמגביר את הסיכויים כי המשרד יצליח לסיים את המשרד בזמן כפי שהתחייב.
15. המשרד מבקש להבהיר כי האוכלוסייה המטופלת במרפאות היא אוכלוסייה מוחלשת ברובה, מכורים לשעבר ובהווה אשר נמצאים בתהליך איזון. הפסקת השירות תגרום בוודאות להתדרדרות במצבם, חזרה לשימוש, סיכון מוגבר לתמותה בגין שימוש יתר וחזרה לדפוסים עברייניים המאפיינים חלק מאוכלוסייה זו. מעגלי הפגיעה רחבים ועל כן מדובר בשירות חיוני שלא ניתן לקטוע.
16. התקשרות ההמשך תבוצע בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. גב' ליאור הרץ ון שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך בתוספת אופציות מאוקטובר עד ינואר 2026 ומינואר 2026 ועד מרץ 2026 בכפוף לאישור של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000013299 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.



04.06.2025